

PER UN ALTRE MODEL FISCAL JUST, SOSTENIBLE I PROGRESSIU

1.

PER QUÈ LA CONVOCATÒRIA D'UN PLE EXTRAORDINARI?

2.

PROPOSTES PER UN MODEL FISCAL JUST BASAT EN
CRITERIS DE PROGRESSIVITAT.

3.

TAULA COMPARATIVA IBI.

1. PER QUÈ LA CONVOCATÒRIA D'UN PLE EXTRAORDINARI?

Les sotasignats, totes regidores i regidors del **Grup Municipal Castelló en Moviment** en aquesta Corporació, després que a la passada Junta de Portaveus Ordinària de dilluns 26 d'octubre argumentàrem la necessitat d'allargar els terminis per obrir a la participació ciutadana i per debatre i aportar propostes per desenvolupar les noves ordenances fiscals i demanàrem a l'alcaldessa la **convocatòria d'un Ple Extraordinari** en un termini que assegure poder afrontar amb garanties que aquestes ordenances entren en vigor l'1 de gener de 2016, després que encara no hagem obtingut resposta, en base als següents

FONAMENTS

- Després que l'Alcaldessa, a la Junta de Portaveus de 26/10/15 comunicara als portaveus dels grups municipals que estudiaria i valoraria la convocatòria d'un Ple Extraordinari sobre ordenances fiscals.
- Que en cas de convocar-lo es modificaria l'ordre del dia del Ple Ordinari de dijous 29 d'octubre de 2015 per traslladar-lo al Ple Extraordinari.
- Tenint en compte que hui és dia 28 d'octubre i encara no tenim resposta per part de l'Alcaldessa respecte de la nostra demanda formulada a la Junta de Portaveus.
- Vista la necessitat de resoldre aquesta situació el més aviat possible, atesa la urgència que marquen els terminis reglamentàries.

INSTEM A L'ALCALDESSA A LA CONVOCATÒRIA D'UN PLE EXTRAORDINARI

Amb el següent ordre del dia:

1. Aprovació provisional del projecte de modificació dels articles 3r i 6é de l'Ordenança Fiscal Reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles.

2. Aprovació provisional de la modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de l'Impost sobre construccions, Instal·lacions i Obres.
3. Aprovació provisional de la modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de l'Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica.
4. Aprovació provisional de la modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de les Taxes per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local per ocupacions del subsol, sol de la via pública i terrenys d'ús públic i vol de la via pública amb determinats aprofitaments.
5. Aprovació provisional de la modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de les Taxes per utilització privativa o Aprofitament especial del domini públic local per entrades de vehicles a través de les voreres i reserves de la via pública per aparcament, càrrega i descàrrega de mercaderies de qualsevol classe.
6. Aprovació provisional de la modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de les Taxes per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local per estacionament de vehicles de tracció mecànica en les vies públiques municipals de permanència limitada i aprovació provisional de la derogació de l'Ordenança Fiscal reguladora de dites taxes.
7. Aprovació de la supressió dels preus públics per la prestació del servei de préstec de Bicicas i la derogació del Text Regulador.

ARGUMENTS

El passat dijous 22 d'octubre es va convocar a primera hora del matí una sessió extraordinària i urgent de la Junta de Govern Local, de conformitat amb l'article 32.4 del Reglament Orgànic d'Organització i Funcionament del Govern i de l'Administració d'este Ajuntament. En aquesta sessió l'ordre del dia tractat va ser:

1. Proposta de l'Alcaldessa relativa a la ratificació de la urgència en la celebració de la sessió.
2. Proposta del Tinent d'Alcalde-Delegat de Gestió Municipal relativa a l'aprovació del projecte de modificació dels articles 3r i 6é de l'Ordenança Fiscal Reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles i, en conseqüència, formulació al Ple de la corresponent proposta per a la seua aprovació provisional.

3. Proposta del Tinent d'Alcalde-Delegat de Gestió Municipal relativa a l'aprovació del projecte de modificació de l'article 9é de l'Ordenança Fiscal Reguladora de l'Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres per a l'any 2016 i, en conseqüència, formulació al Ple de la corresponent proposta per a la seua aprovació provisional.
4. Proposta del Tinent d'Alcalde-Delegat de Gestió Municipal relativa a l'aprovació del projecte de modificació dels articles 7é, en els seus apartats 4 i 6, i dels articles 8é i 9é de l'Ordenança Fiscal reguladora de l'Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica per a l'any 2016 i, en conseqüència, formulació al Ple de la corresponent proposta per a la seua aprovació provisional.
5. Proposta del Tinent d'Alcalde-Delegat de Gestió Municipal relativa a l'aprovació del projecte de modificació dels articles 2n, 6é i 8é de l'Ordenança Fiscal reguladora de les taxes per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local per ocupacions del subsòl, sòl de la via pública i terrenys d'ús públic i vol de la via pública amb determinats aprofitaments i, en conseqüència, formulació al Ple de la corresponent proposta per a la seua aprovació provisional.
6. Proposta del Tinent d'Alcalde-Delegat de Gestió Municipal relativa a l'aprovació del projecte de modificació dels articles 2n i 7é de l'Ordenança Fiscal reguladora de la taxa per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local per entrades de vehicles a través de les voreres i reserves de la via pública per a aparcament, càrrega i descàrrega de mercaderies de qualsevol classe i, en conseqüència, formulació al Ple de la corresponent proposta per a la seua aprovació provisional.
7. Proposta del Tinent d'Alcalde-Delegat de Gestió Municipal relativa a l'aprovació del projecte de derogació de l'Ordenança Fiscal reguladora de les taxes per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local per estacionament de vehicles de tracció mecànica en les vies públiques municipals de permanència limitada i, en conseqüència, formulació al Ple de la corresponent proposta per a la seua aprovació provisional.

Seguidament, a les 10.30 hores, l'equip de govern va convocar una roda de premsa de l'alcalde de Castelló, Amparo Marco, i del regidor de Gestió Municipal, Antonio Lorenzo al Saló de Plens de l'Ajuntament de Castelló per

explicar els canvis fiscals que s'aplicaran a l'exercici de 2016. Tot abans de passar per la corresponent Comissió ni pel Ple de l'Ajuntament. Eixe mateix dia, després de la roda de premsa, es convoca una reunió extraordinària de la Comissió de Govern Obert i Participació on es trasllada als grups polítics municipals les propostes del govern per poder presentar esmenes abans de dilluns 26, atorgant els 3 dies mínims que marca el reglament.

El dia 26 és convocada una nova reunió extraordinària de la Comissió de Govern Obert i Participació per analitzar esmenes. En aquesta reunió es detecta una errada tècnica que cal corregir, la qual cosa fa que, abans del proper Plenari del dia 29 d'octubre siga necessària una nova convocatòria urgent extraordinària de la Comissió el mateix dia del Ple.

Entenem que unes ordenances de tanta importància per a la ciutadania han de ser debatudes en més calma i d'una manera més participativa i no anar a un escenari de mínims, tal i com ha estat la urgència en què s'han presentat les propostes de l'equip de govern.

CONCLUSIONS

Creiem que és necessari atorgar uns dies més per debatre i esmenar les propostes del govern en matèria fiscal obrint-lo a la participació social, per la qual cosa, i considerant la necessitat que les ordenances fiscals entren en vigor l'1 de gener de 2016, demanem la convocatòria d'un Ple Extraordinari sobre fiscalitat el més aviat possible per tal que el procediment reglamentari ens assegure acomplir els terminis perquè entren en vigor l'1 de gener de 2016.

Xavier Del Señor de la Gala
Anna Peñalver Bermudo
Paz Beltrán Viciano
Iñaki Vallejo Segura

2. CAP UN MODEL DE FISCALITAT JUSTA.

1. ORDENANCES FISCALS

Les Ordenances Fiscals són el conjunt de normes que aprova l'Ajuntament per a la regulació dels ingressos que fan els veïns i veïnes de Castelló en forma d'impostos i taxes. Aquests tributs suposen una part molt important del total dels recursos econòmics dels quals disposa l'Ajuntament. En concret, el conjunt d'impostos i taxes que regula i recapta directament l'Ajuntament sumen un 66,7% dels ingressos totals del municipi.

Considerem que el model de finançament local està en crisi de recursos i de plantejaments. De recursos perquè els Ajuntaments tenen uns mitjans per finançar-se que són del tot insuficients per fer front al compliment dels serveis que són de competència municipal. I de plantejaments perquè les lleis dictades per l'Estat prioritzen el pagament de qualsevol deute bancari per davant dels serveis a la ciutadania i no deixen marge de maniobra a unes polítiques fiscals progressives que permeten una millor redistribució de la riquesa.

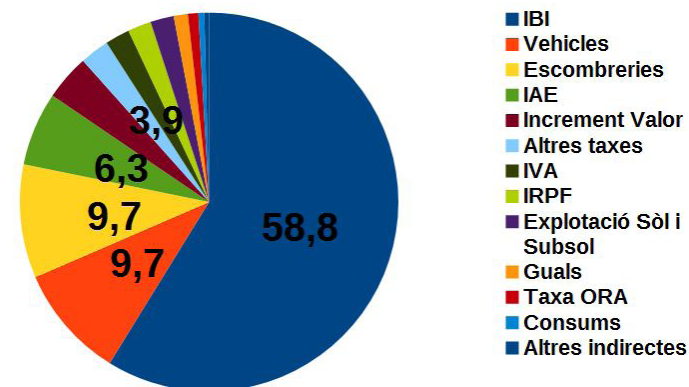
Ens trobem en un període de forta discussió a les principals ciutats de l'estat espanyol al voltant dels instruments municipals de fiscalitat, i de les possibilitats d'utilitzar-los en benefici de la majoria social, del canvi de model productiu i de la sostenibilitat ambiental.

Els instruments fiscals que aporten ingressos a nivell municipal són:

1. 1. Impostos.

- Impost de Bens Immobles.
- Impost d'Activitat Econòmica.
- Impost a Vehicles de Tracció Mecànica.
- Impost sobre el Valor de Terrenys de Naturalesa Urbana.
- Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres.

INGRESSOS TRIBUTARIS 2014.



1.2. Taxes i preus públics.

Taxes que es fixen a la ciutadania per prestació de serveis públics, activitats administratives o utilització o aprofitament del domini públic.

1.3. Transferències d'altres administracions.

Bàsicament en concepte de IRPF, IVA o Imposts a Consums Especials (alcohol, benzina, etc.).

Entre tots els ingressos tributaris, l'impost que aporta majors recursos al municipi és l'IBI, que representa el 58,8% dels ingressos de caràcter tributari. Els impostos sobre Vehicles i la Taxa sobre Recollida de Residus Urbans representen el 9,7% dels ingressos cadascuna.

Un 78,2% d'ingressos tributaris provenen de l'IBI, Vehicles i Residus Urbans.

L'any 2014, sobre un pressupost municipal total de 165 milions, l'IBI aportà un

total de 68 milions d'euros a la Hisenda local. Un poc més de 4 de cada 10 euros que ingressà l'Ajuntament provenien de l'IBI, especialment el que grava els 151.000 immobles urbans de la ciutat.

L'IBI és un impost eminentment regressiu en la majoria de municipis, ja que sol aplicar un tipus de gravamen fixe per a totes les propietats, independentment del seu valor. En el cas de Castelló, l'any 2015 el tipus per al 99% de immobles urbans ha sigut el 0,78%. Solament existeix un tipus especial per a instal·lacions de producció d'energia, gas o refinat de petroli, que tributen al 1,3%, i el Port comercial, que tributa actualment al 0,85%. Aquesta és l'única progressivitat fiscal, que a més aporta a l'hisenda local el 10% aproximat de l'IBI, uns 6,8 milions d'euros (com es veu a la taula següent, amb l'IBI desglossat).

2. PROGRESSIVITAT I JUSTÍCIA SOCIAL

L'Article 31 de la Constitució espanyola, dintre el Capítol 2 Drets i Llibertats, afirma que:

1. Tothom contribuirà al sosteniment de les despeses públiques d'acord amb la seva capacitat econòmica mitjançant un sistema tributari just inspirat en els principis d'igualtat i progressivitat que, en cap cas, tindrà abast confiscatori
2. La despesa pública realitzarà una assignació equitativa dels recursos públics, i la programació i execució respondran als criteris d'eficiència i economia
3. Només es podran establir prestacions personals o patrimonials de caràcter públic d'acord amb la llei.

Els impostos municipals venen regulats des de les competències estatals amb la Llei d'Hisendes Locals. Ja hem dit que la capacitat d'utilitzar aquests impostos des de l'Administració Local, amb caràcter progressiu es reduïda. No obstant, existeix el recurs a bonificar la quota de les famílies nombroses, gravar les activitats especials (Port, producció d'energies, carreteres, etc.) així com incrementar els tipus de gravàmens al 10% de propietats amb major valor cadastral, que tinguen un us no residencial (oficines, grans superfícies comercials, indústries, etc.).

En el cas de l'Impost sobre Bens Immobles, que grava la propietat d'immobles urbans a partir del valor cadastral, hi ha la possibilitat d'establir gravàmens especials que impliquen un caràcter progressiu. En concret:

1. Increment gravamen a les activitats especial.

2. Increment gravamen fins el màxim (1,1) als immobles no residencials fins un màxim del 10% de major valor cadastral.

Tenim instruments per incrementar l'aportació a l'IBI de les activitats econòmiques de major volum (fins el 10% del total).

Aquesta mesura permet:

1. Repartir la càrrega fiscal, tant entre les mateixes empreses (p.ex: baixar l'IBI al xicotet comerç de barri, a costa d'incrementar grans superfícies comercials), com entre immobles residencials i empresarials (rebaixa de residencials i increment de grans indústries, p. ex).
2. Utilitzar part de l'increment d'aportació fiscal de les empreses més grans per incentivar i bonificar polítiques empresarials socialment responsables i ambientalment sostenibles. Amb caràcter redistribuidor i orientador de les polítiques econòmiques (p.ex: l'Ajuntament pot utilitzar part dels recursos per bonificar empreses que incrementen contractació o inversions ambientalment sostenibles (a través de l'IAE).

3. LA PROPOSTA DE CASTELLÓ EN MOVIMENT

Considerant que la política fiscal és un instrument molt potent, i imprescindible, per sostenir els ingressos i finançar les polítiques públiques, CsenMov aposta clarament per incrementar l'esforç fiscal sobre les rendes més elevades allà on siga possible, i rebaixar notablement la pressió fiscal sobre les classes populars.

Considerem una fiscalitat progressiva, justa i solidària, aquella que redistribueix càrregues fiscals entre els diferents nivells de renda i patrimoni, contribuint a reduir les desigualtats socials, a través de polítiques socials i d'activació econòmica al servei de la majoria social.

Per aquestes consideracions, la nostra proposta de modificació fiscal, amb caràcter d'emergència social, i considerant l'escas termini a amb el que comptem de cara al proper any fiscal 2016, és la següent:

1. Considerar una rebaixa real de l'IBI al conjunt de la població, que vaja més

enllà d'una congelació de l'impost com la que ha plantejat recentment el govern.

2. Increment fins el màxim legal del tipus d'IBI especial, que grava activitats econòmiques com (refineria de petroli, producció d'energia elèctrica i gas, Port Comercial, etc...).

· En la pràctica, és el Port de Castelló, amb 252 immobles, per valor cadastral de 121 milions d'euros, l'organisme que no contribueix al tipus màxim d'IBI.

· CsenMOV proposa un increment de l'IBI al Port Comercial en dos anys, passant del 0,85% actual fins el 1,3% possible. De forma que el primer any s'incremente la contribució fins l'1'1% (+30%) i el segon any fins l'1'3% (+20%).

3. Increment de l'IBI urbà fins al tipus màxim de l'1'1% al 10% d'immobles no residencials, d'usos comercials, industrials, oficines i altres usos econòmics de caràcter privat.

Opcionalment, previ estudi exhaustiu, s'establirà un nivell mínim de valor cadastral per a l'aplicació d'aquest increment, de manera que, en cap cas, es penalitze l'activitat de la mitjana i xicoteta empresa.

Castelló en moviment calcula que aquest increment afectaria als 2.900 immobles de major valor cadastral dels quasi 30.000 que hi ha a la ciutat, carregant l'increment sobre grans superfícies comercials, grans instal·lacions industrials, edificis d'oficines i sucursals bancàries de major tamany (no s'inclouen en aquest càlcul els aparcaments).

4. Amb caràcter urgent, increment de la Taxa per aprofitament de domini públic a les entitats financeres pels caixers electrònics situats a la via pública.

En concret, proposem un increment del 100%, ja que des de 2009 no ha hagut cap actualització d'aquesta taxa.

4. PER QUÈ NO ACCEPTEM LA REFORMA DEL GOVERN?

- El procediment seguit pel govern per a tramitar la reforma fiscal no ha permès un debat profund i rigorós sobre quin model de fiscalitat volem, i cap a quin model de ciutat volem avançar.
- La reforma proposada pel govern no és progressiva. En la pràctica és bàsicament una congelació general de l'impost, amb una reducció de recaudació de 1,2 milions d'euros que, dividits pels 151.000 immobles urbans de la ciutat ens dona una mitjana de 7 euros de reducció anual mitjana. A més, com es pot veure a la taula següent, la reducció de la quota és molt desigual entre diferents valors cadastrals, no sent en cap cas progressiva, sinó clarament regressiva en algun exemple.
- La reforma del govern no incrementa els recursos públics per a rescat ciutadà i canvi de model econòmic. Renunciar a una fiscalitat realment progressiva, que incremente les aportacions de les rendes i patrimonis més elevats, no contribueix a avançar cap a unes polítiques públiques redistribuïdores que fomenten una societat menys desigual.

3. TAULA COMPARATIVA IBI.

	Nau	Pis 150m2	Pis 70m2	Pis renda baixa	Família numerosa pis renda baixa (600 euros al mes) 90% de bonificació
2014					
Valor cadastral	115.875	104422,5	82118,19	34945	34945
Tipo impositiu	0,008348	0,008223	0,008348	0,008	0,008
Quota	494,69	615,72	444,63	210,31	21,03
2015					
Valor cadastral	115.875	104422,5	82118,19	34945	34945
Tipo impositiu	0,008223	0,008223	0,008223	0,007875	0,007875
Quota	553,79	650,42	471,87	216,76	21,68
2016					
Valor cadastral	115.875	104422,5	82118,19	34945	34945
Tipo impostitu	0,007875	0,007875	0,007875	0,007875	0,007875
Quota	594,05	656,13	484,36	226,50	22,65
2016 proposta govern					
Valor cadastral	115.875	104422,5	82118,19	34945	34945
Tipo impostitu	0,00769	0,00769	0,00769	0,00769	0,00769
Quota	580,09	640,72	472,99	221,18	55,30

*Nota:

- En el 2014 i el 2105 a causa de la Llei d'estabilitat de Montoro es puja un 0,4% el tipo impositiu sols a a aquells béns i immobles que estan per damunt de la mitjana del valor cadastral. Aquest 0,4%, tal com marca la Llei Montoro, desapareixerà el 2016.